

## **RESPUESTA A LA SOLICITUD DE ACCESO A LA INFORMACION PÚBLICA 001-053493 DEL PORTAL DE TRANSPARENCIA**

Con fecha 5 de febrero de 2021 tuvo entrada en el Registro del Portal de Transparencia solicitud de acceso a la información pública al amparo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, (en adelante LTAIBG) presentada por el \_\_\_\_\_, solicitud que quedó registrada con el número 001-053493.

### **ANTECEDENTES**

La solicitud referida se recibió en fecha 8 de febrero en la Agencia Estatal de Seguridad Aérea (en adelante AESA), momento a partir del cual empieza a contar el plazo de un mes previsto en el artículo 20.1 de la LTAIBG para su resolución.

\_\_\_\_\_ solicita acceso a información relativa a distintas cuestiones relacionadas, por un lado, con un informe emitido por la Abogacía del Estado relativo a la normativa de matriculación de aeronaves y, por otro, con los equipos PEGASO (Policía Especializada de Gestión Aeronáutica y Seguridad Operacional).

Por Resolución de esta Dirección de 4 de marzo de 2021 se acuerda ampliar en un mes adicional el plazo para resolver, ya que debido a la complejidad de la información que se solicita así se hace necesario.

### **FUNDAMENTOS DE DERECHO**

El artículo 12 de la LTAIBG determina que *“Todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública, en los términos previstos en el artículo 105.b) de la Constitución Española, desarrollados por esta Ley”*.

De acuerdo con la letra d) del apartado 1 del artículo 14 de la LTAIBG, el derecho de acceso podrá ser limitado cuando acceder a la información suponga un perjuicio para la seguridad pública.

Es preciso evidenciar que una parte de la información a la que se solicita acceder, la relativa al orden del día de las reuniones con la Guardia Civil, se encuentra formando parte del Programa Nacional de Seguridad para la Aviación Civil aprobado por Acuerdo del

Consejo de Ministros de 5 de mayo de 2006, modificado por última vez por Resolución de 28 de enero de 2020, de la Secretaría General de Transporte.

De igual manera, existen requerimientos de información a la Guardia Civil que se encuentran dentro de investigaciones de ilícitos administrativos o en actuaciones de inspección administrativa.

No obstante, según el artículo 16 de la misma LTAIBG: *“En los casos en que la aplicación de alguno de los límites previstos en el artículo 14 no afecte a la totalidad de la información, se concederá el acceso parcial previa omisión de la información afectada por el límite salvo que de ello resulte una información distorsionada o que carezca de sentido. En este caso, deberá indicarse al solicitante que parte de la información ha sido omitida”*.

Una vez analizada la solicitud, esta Dirección teniendo en cuenta que una parte de la información a la que se pretende acceder se halla restringida por su normativa de aplicación según se ha indicado en el párrafo anterior o se encuentra inserta en investigaciones de inspección o de ilícitos administrativos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 14.1 letras d), e) y g) y 16 de la LTAIBG, se concede acceso a una parte información y se deniega el acceso a la información relativa al contenido expresado anteriormente.

Con esta finalidad se da respuesta de manera concreta a la información cuyo acceso se concede y deniega siguiendo la misma secuencia en que ha sido formulada:

**A) Se solicita copia del informe jurídico o aclaración realizada por la Abogacía General del Estado, a petición de la Agencia Estatal de Seguridad Aérea, en relación a la normativa nacional de matriculación y el Reglamento (UE) nº 1178/2011, cuya existencia fue comunicada por email de fecha 22 de enero de 2021. Asimismo, cualquier otro informe jurídico sobre dicho extremo.**

La remisión a la entidad solicitante del informe de la Abogacía del Estado comportaría un incumplimiento de lo señalado en el artículo 18.1, letra b) de la Ley de Transparencia, debido a las siguientes razones:

- 1.- Se trata efectivamente de una información auxiliar, en tanto que resulta no preceptiva en un procedimiento reglado determinado sobre el que se esté informando, al tratarse de una consulta de carácter jurídico.
- 2.- Dicha información, además de ser auxiliar, se contiene en un informe entre entidades administrativas, o más precisamente entre un órgano ministerial (la Abogacía del Estado en el Departamento) y esta Agencia.
- 3.- En la misma se expresan juicios de valor, opiniones, etc., bien que, de carácter jurídico, sobre una cuestión normativa específica y claramente determinada, sin que el parecer

expresado resulte determinante en una adopción de decisiones o acuerdos de carácter administrativo ni en una administración de caudales públicos.

**B) En relación con los equipos PEGASO, y ante la publicación realizada en la web de AESA el 22 de enero de 2021:**

**B.1: Relación de reuniones de coordinación mantenidas entre AESA y PEGASO, indicando fecha, orden del día de cada reunión y entidad convocante.**

En primer lugar, hay que señalar que en AESA se encuentra destacado un oficial de enlace de la Guardia Civil, puesto actualmente ocupado por un teniente coronel que de forma permanente se encuentra destinado en la Agencia.

De esta forma, son frecuentes las reuniones informales y contactos telefónicos o telemáticos para la coordinación y canalización de la información relativa a diferentes expedientes, denuncias e inspecciones para las que diferentes Direcciones de AESA hayan solicitado la colaboración de la Guardia Civil.

Las reuniones de coordinación mantenidas entre la Dirección de Seguridad de la Aviación Civil y Protección al Usuario (DSACPU) y la Guardia Civil, de manera específica, se producen de forma periódica a lo largo del año.

En dichas reuniones se coordina habitualmente todo lo que tiene que ver con las responsabilidades asignadas a cada una de las organizaciones, AESA y Guardia Civil, dentro del Programa Nacional de Seguridad para la Aviación Civil (PNS).

El PNS se aprobó por Acuerdo del Consejo de Ministros de 5 de mayo de 2006, que declara pública la parte del Programa Nacional de Seguridad para la Aviación Civil que afecta directamente a los pasajeros y aquella que, en el ámbito interno, constituye aplicación de las medidas comunes de seguridad aérea que no tienen carácter de información clasificada de la UE. La última actualización se ha realizado por Resolución de 28 de enero de 2020, de la Secretaría General de Transporte.

En el orden del día de estas reuniones se incorporan, cuando es necesario, las cuestiones que tienen que ver con la coordinación entre AESA y la Guardia Civil en los aeródromos y helipuertos de uso restringido. Se trata de la coordinación relativa a las actuaciones que desarrollan cada una de las dos organizaciones en el marco de sus respectivas competencias.

Respecto de la agenda de estas reuniones, no es posible dar acceso al orden del día por estar incurso en la causa de limitación al mismo establecido en el artículo 14.1 d) LTAIBG.

## **B.2: Interlocutores designados por los servicios centrales de ambas entidades.**

Los interlocutores designados por ambas partes son:

- Por parte de AESA, los Directores de Seguridad de la Aviación Civil y Protección al Usuario (DSACPU), de Seguridad de Aeronaves (DSA) y de Seguridad de la Aviación Civil y Protección al Usuario (DESATI).
- Por parte de la Guardia Civil, el Jefe del Servicio de Costas y Fronteras de la Jefatura Fiscal y de Fronteras (Mando de Fronteras y Policía Marítima).

## **B.3: Grupos de trabajo y comités técnicos en los que participan ambas entidades, señalándose la denominación del grupo o comité, misión de dichos grupos o comités y reuniones que se han celebrado con la asistencia de ambas partes, señalando fecha y orden del día tratado.**

Existen reuniones periódicas y formalizadas en el ámbito de la normativa de la seguridad de la aviación (en adelante AVSEC), en particular el Comité Nacional de Seguridad de Aviación Civil, la Comisión Permanente AVSEC y la Comisión Ampliada.

Las reuniones referidas se adecuan a lo dispuesto por el Real Decreto 550/2006, de 5 de mayo, del Ministerio de la Presidencia que designa la Autoridad Competente responsable de la coordinación y seguimiento del Programa Nacional de Seguridad para la Aviación Civil y determina la organización y funciones del Comité Nacional de Seguridad de la aviación civil.

## **B.4: Formación que ha impartido AESA a los equipos PEGASO indicándose: fecha, lugar, horas de formación, número de asistentes, programa detallado del contenido de la formación y personas/servicios que hayan impartido cada formación.**

A petición del Servicio de Costas y Fronteras de la Guardia Civil, AESA ha participado en la Actividad de Formación de Formadores de policía del aire (Equipos PEGASO) que se ha llevado a cabo entre mayo de 2019 y marzo de 2020 en las dependencias de la Guardia Civil en el Aeropuerto Adolfo Suárez-Madrid Barajas y el Centro de Perfeccionamiento de la Guardia Civil en Valdemoro (Madrid).

Por parte del personal de DSACPU, a solicitud igualmente del Servicio de Costas y Fronteras de la Guardia Civil se colaboró con ponencias sobre la “Inspección de Aeródromos de Uso Restringido” y la “Tramitación de Denuncias: Errores más comunes y requisitos para su tramitación” en las distintas tandas formativas de los equipos PEGASO, que tuvieron lugar entre mayo de 2019 y marzo de 2020.

**B.5: Requerimientos que ha realizado AESA en el ejercicio de la actividad inspectora a los equipos PEGASO para la realización de trámites y toma de evidencias, desglosándolo por tipo de trámite con una breve descripción que permita comprender el tipo de actuaciones que se hayan requerido. Asimismo, solicitamos forma en la que se documenta tales requerimientos y si se incluye en las ordenes de actuación como personal para actividades auxiliares o de apoyo.**

Por parte de DSACPU se ha requerido información a los equipos PEGASO con la finalidad de realizar comprobaciones relacionadas con diversos aeródromos de uso restringido, autorizados, en proceso de autorización o eventuales. Tales peticiones no estarían dentro del ejercicio de la actividad inspectora de AESA sino en las labores de investigación, denuncia y cumplimiento de la normativa en vigor, tanto aeronáutica como medioambiental, esta última dentro de las labores de AESA como órgano sustantivo en el ámbito de aeródromos de uso restringido.

Respecto a los expedientes relacionados con inspecciones y denuncias de infracciones administrativas, se han solicitado informes en el marco de investigaciones de ilícitos administrativos y se tramitan de acuerdo con la Ley de 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACAP) cuya información se encuentra formalizada debidamente en el correspondiente expediente administrativo de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de procedimiento administrativo de las administraciones públicas.

No es posible dar acceso a estas informaciones por encontrarse limitado de acuerdo con lo dispuesto en el art. 14.1 letras e) relativo a la prevención, investigación y sanción de los ilícitos administrativos y g) sobre funciones administrativas de vigilancia, inspección y control, respectivamente.

Por otra parte, resulta necesario aclarar que AESA no emite órdenes de actuación ni designaciones en las que se incluya a los miembros de las patrullas PEGASO para la realización de inspecciones, ya que las mismas no son aplicables al personal de las fuerzas y cuerpos de seguridad, que se regulan por su propia norma específica.

De acuerdo con lo dispuesto La Ley 21/2003, de 7 de julio, de Seguridad Aérea determina en su artículo 21.1 que:

“La ordenación, dirección y ejecución de la inspección en materia de aviación civil, en el ámbito de las competencias de la Administración General del Estado, corresponde al Ministerio de Fomento”.

El artículo 2 del RD 98/2009, de 6 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de inspección aeronáutica (en adelante RIA), define en su apartado a) las actuaciones de

inspección aeronáutica como “el conjunto de actividades que integran el procedimiento de inspección encomendada en materia aeronáutica al Ministerio de Fomento”.

Atendiendo a la adscripción realizada por ambas normas, corresponden a AESA las actuaciones relativas a tal inspección, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 7.1 del RIA:

“Las actuaciones de inspección aeronáutica serán ejercidas por los funcionarios responsables que desempeñen los puestos de trabajo de los órganos con competencias inspectoras a los que se les asigne la realización de las actuaciones de inspección aeronáutica”.

Por ello, AESA no puede designar ni emitir órdenes de actuación a las patrullas PEGASO, ya que las actuaciones de éstas se amparan en lo dispuesto en el artículo 141 relativo al deber de colaboración entre las Administraciones Públicas de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público y de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.

#### **B.6 y B.7:**

**B.6: Acciones que se han llevado a cabo por AESA para evitar actuaciones por los equipos PEGASO, con clara extralimitación de sus competencias, que supongan una interpretación contraria a la manifestada por esa Agencia.**

**B.7: Acciones que han llevado a cabo para que las actuaciones unilaterales realizadas por PEGASO no invadan las competencias propias e indelegables de la Agencia en materia de seguridad aérea, y se ciñan de manera exclusiva a las competencias que les son propias en materia de seguridad ciudadana.**

Es preciso poner de manifiesto que existe una clara delimitación de las competencias de inspección atribuidas a AESA y las propias de las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado y cuando ello ha podido dar origen a confusión, se han realizado distintas actuaciones encaminadas a su aclaración, como, por ejemplo, el comunicado de prensa conjunto de ambas instituciones en respuesta a consultas realizadas por AOPA, la Asociación de pilotos de aeronaves ultraligeras, o el criterio interpretativo emitido por AESA sobre la figura del jefe de vuelo comunicado al sector y a la Guardia Civil.

La relación entre AESA y Guardia Civil respeta el principio general de cooperación, colaboración y coordinación entre Administraciones Públicas establecido en el artículo 3 de la ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

La cuestión fundamental es que el ejercicio de las actuaciones de inspección aeronáutica, que corresponde exclusivamente a AESA, es algo distinto a la competencia de velar por el cumplimiento de las leyes, lo que comprende las atribuciones para investigar y denunciar



de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado.

En particular, la Guardia Civil, en ejercicio de las atribuciones que le confiere la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, ejerce cometidos generales de mantenimiento de la seguridad pública y cumplimiento de la legislación vigente.

Y todo esto es recogido expresamente por el RIA en su artículo 4, apartado segundo, cuando al enumerar las actuaciones que abarca la inspección aeronáutica concluye que *“lo dispuesto en el presente artículo se entiende sin perjuicio de **las facultades, obligaciones y potestades de vigilancia y policía** que corresponden a otras Administraciones Públicas, órganos u organismos administrativos en el ejercicio de sus competencias”*.

Por todo ello, resulta evidente que la capacidad de inspeccionar al amparo del Reglamento de Inspección Aeronáutica es de AESA y la competencia de velar por el cumplimiento de las leyes, lo que comprende las atribuciones para investigar y denunciar de las Fuerzas de Seguridad del Estado, es de la Guardia Civil, así como del resto de los Cuerpos de Seguridad del Estado.

La delimitación competencial es clara, en contra de lo que afirma el solicitante, ya que las labores de vigilancia y policía de las patrullas PEGASO, como del conjunto de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, realizadas al amparo de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 marzo, de Fuerzas y Cuerpos, en el ámbito de sus competencias, son una cosa; y otra, distinta, son las que se realizan cuando AESA, de oficio, acuerda dar inicio a las inspecciones aeronáuticas y los expedientes sancionadores, siempre de acuerdo con la Ley de Seguridad Aérea y la 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. De no ser así, no se atribuirían consecuencias jurídicas a aquellas actividades de investigación que no se encontraran amparadas por la normativa aeronáutica.

#### **B.8: Copia de los acuerdos, protocolos, convenios, informes o documentos similares que la Agencia haya realizado en relación a los Equipos PEGASO.**

La relación entre AESA y Guardia Civil respeta el principio general de cooperación, colaboración y coordinación entre Administraciones Públicas establecido la ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

Existe un protocolo suscrito entre la Dirección General de la Guardia Civil y AESA en materia de coordinación de ambas entidades en materia AVSEC. Puesto que dicho

protocolo de cumplimiento al Programa Nacional de Seguridad para la aviación civil (PNS), que es un documento de difusión restringida, es preciso limitar su difusión y accesibilidad, por lo que se desestima el acceso al mismo por estar incurso en la causa de limitación del artículo 14.1 d) LTAI.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso contencioso-administrativo ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo en Madrid, en el plazo de dos meses o, previa y potestativamente, reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en el plazo de un mes; en ambos casos, el plazo se contará desde el día siguiente al de la notificación de la presente resolución.

Madrid, 8 de abril de 2021  
La Directora de la Agencia Estatal  
de Seguridad Aérea  
(Firmado digitalmente)  
Isabel Maestre Moreno