

# Barañáin



Urban regeneration

5 GEA

ETSAUN

Inés Algarra Iriarte



# 0 Índice

0 Índice	3
1 Análisis	5
1-1 Aspectos económicos	5
1-2 Aspectos ambientales	7
1-3 Aspectos físicos	9
1-3-1 Densidad	9
1-3-2 Vivienda	10
1-3-3 Comunicación	12
1-4 Aspectos sociales	13
2 DAFO	15
2-1 Debilidades	15
2-2 Amenazas	15
2-3 Fortalezas	15
2-4 Oportunidades	15
3 Diagnóstico	16
3-1 Aspectos económicos	16
3-2 Aspectos ambientales	16
3-3 Aspectos físicos	16
3-4 Aspectos sociales	16
4 Acciones	17
4-1 Tejido urbano y tipología flexible	17
4-2 Estructura verde de transición	22
4-3 Conectividad sostenible	23
5 Bibliografía	24



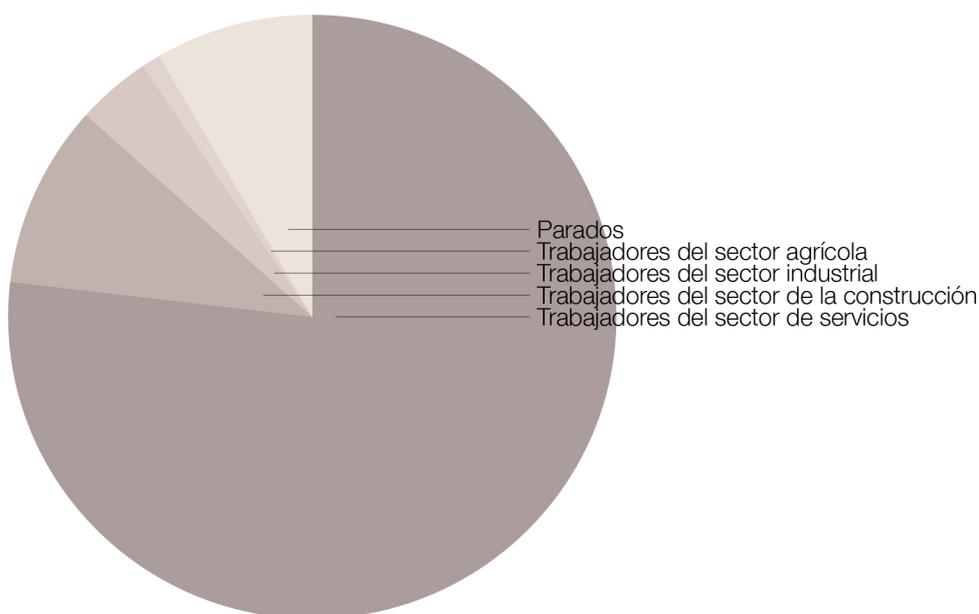
El objetivo del documento es desde la Agenda Urbana Española del Gobierno de España hacer un análisis de los aspectos económicos, ambientales, físicos y sociales, resumir la información en un DAFO y llegar a un diagnóstico en el municipio de Barañáin y su contexto para ver los condicionantes, el alcance y la tipología del plan de acción a proponer.

# 1 Análisis

## 1-1 Aspectos económicos

Según los datos e indicadores descriptivos D.28.a. de la Agenda Urbana Española el porcentaje de parados sobre el 100% de la población de Barañáin es de un 8,4% en comparación con el 10,5% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 11,1% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes siendo el porcentaje de parados sobre el 100% de la población de Pamplona un 9,6% en comparación con el 11,4% de los municipios de más de 100.000 habitantes.

Según los datos e indicadores descriptivos D.26.a, b y c. y D.27.a, b y c. de Barañáin de la Agenda Urbana Española el sector agrícola tiene un 1,1% de trabajadores y un 0,2% de establecimientos en comparación con el 3,4% y el 3,4% de municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 2,7% el 2,4% de municipios de 20.000 a 50.000 habitantes. El sector industrial tiene un 4,3% de trabajadores y un 3,2% de establecimientos en comparación con el 12,4% y el 8,1% de municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 12,3% el 7,6% de municipios de 20.000 a 50.000 habitantes. El sector de la construcción tiene un 10,7% de trabajadores y un 4,3% de establecimientos en comparación con el 7,5% y el 8,0% de municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 7,4% el 7,8% de municipios de 20.000 a 50.000 habitantes. El sector de servicios tiene un 83,9% de trabajadores y un 92,3% de establecimientos en comparación con el 65,9% y el 75,8% de municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 70,0% el 78,4% de municipios de 20.000 a 50.000 habitantes.



Población activa de Barañáin (elaboración propia).

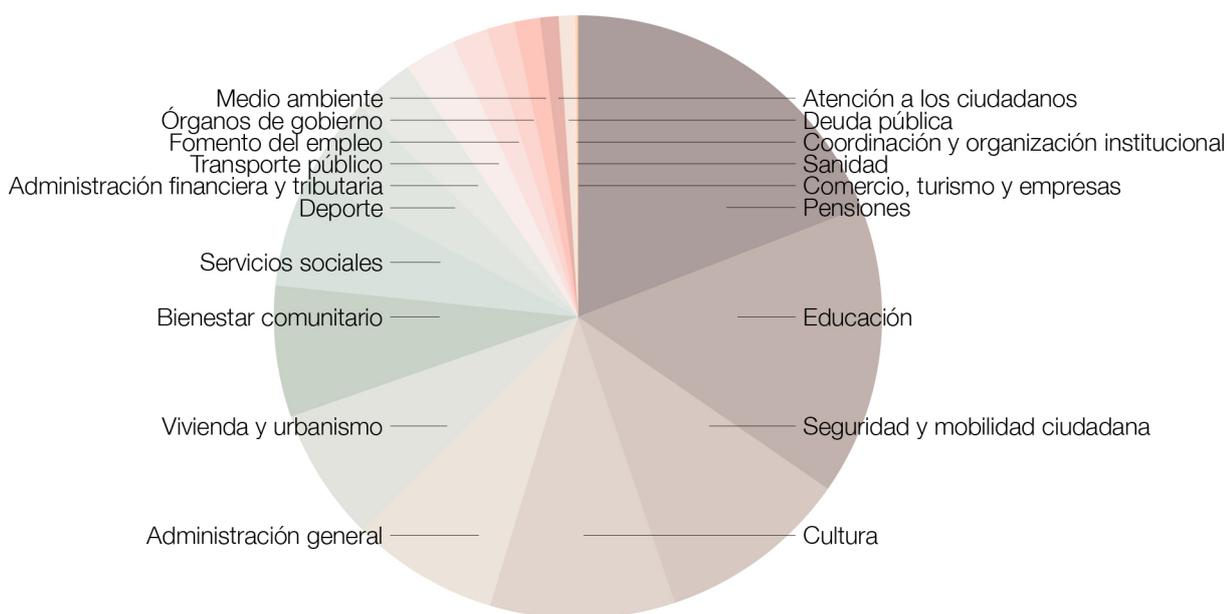
La renta media neta por persona es de 13.864,77 € y la renta media neta por hogar es de 38.670,65 € en comparación con los 13.604,18 € y los 34.889,90 € respectivamente de Pamplona y en comparación con los 12.916,71 € y los 34.225,08 € respectivamente de la comunidad autónoma <sup>1</sup>.

El riesgo de pobreza es del 16,65% en comparación con el 22,01% de Pamplona y el 21,31% de la comunidad autónoma <sup>11</sup>.

Los impuestos por persona del municipio de Barañáin son de 683,60 € en comparación con los 932,23 € del municipio de Pamplona y los 731,16 € del municipio de Güímar <sup>2</sup>.

El presupuesto total estimado del municipio de Barañáin es de 13.336.700,00 €, siendo la media de la comunidad autónoma de 1.562.822,97 € <sup>3</sup> y en comparación con los 14.762.170,82 € del municipio de Güímar <sup>4</sup>.

La inversión en deuda pública es de 102.700 €, un 0,77% del total estimado. La inversión en servicios públicos básicos es de 3.424.800 €, un 25,68% del total estimado. La inversión en actuaciones de protección y promoción social es de 3.604.850 €, un 27,03% del total estimado. La inversión en producción de bienes públicos de carácter preferente es de 4.014.650 €, un 30,10% del total estimado. La inversión en actuaciones de carácter económico es de 372.000 €, un 2,79% del total estimado. La inversión en actuaciones de carácter general es de 1.817.700 €, un 13,63% del total estimado <sup>3</sup>.



Presupuesto estimado por partidas de gastos de Barañáin (elaboración propia) <sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Instituto de Estadística de Navarra (na)stat. Sociedad. Condiciones de vida de la población Navarra. Estadística de la renta. (2018). 1 octubre 2020, [www.navarra.es](http://www.navarra.es)

<sup>2</sup> Gobierno Presupuestos Municipales. Güímar. Ingreso total. (2020). 1 octubre 2020, [www.presupuestos.gobierno.es](http://www.presupuestos.gobierno.es)

<sup>3</sup> Gobierno Presupuestos Municipales. Barañáin. Gasto total. (2020). 1 octubre 2020, [www.presupuestos.gobierno.es](http://www.presupuestos.gobierno.es)

<sup>4</sup> Gobierno Presupuestos Municipales. Güímar. Gasto total. (2020). 1 octubre 2020, [www.presupuestos.gobierno.es](http://www.presupuestos.gobierno.es)

## 1-2 Aspectos ambientales

Los aspectos ambientales del municipio de Barañáin están determinados por la topografía del terreno, la hidrografía de los ríos y las estructuras naturales en relación con los límites del tejido.

La ubicación de Barañáin se extiende en una cota plana entre dos líneas de elevación del terreno resultando una parcela naturalmente limitada y una posición dominante en la topografía.

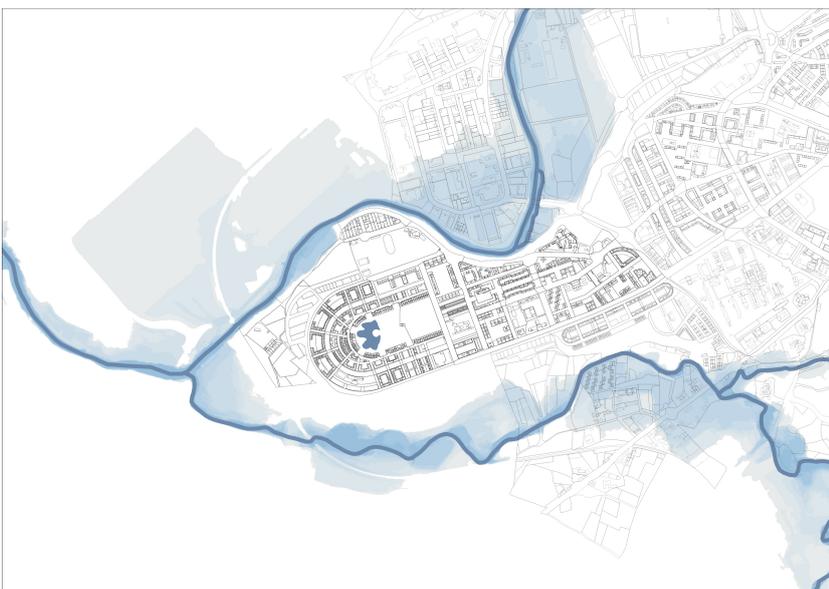
Las curvas de nivel dibujan las estructuras importantes de Pamplona en relación con Barañáin: el río Arga, el río Elorz y la estructura que conecta con el monte Gazólaz.

Barañáin está rodeado por los cursos de agua del río Arga al noroeste y el río Elorz al sureste y definido por el cuerpo de agua del Parque de la Constitución.

La relación de los cursos de agua y la elevación del terreno es favorable para la situación de Barañáin fuera de los períodos de retorno de agua de 2, 5, 10, 25, 50, 100, 500 y 1.000 años.



Curvas de nivel cada metro (elaboración propia) <sup>5</sup>.



Estructuras azules y períodos de retorno de agua de 2, 5, 10, 25, 50, 100, 500 y 1.000 años (elaboración propia) <sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Infraestructura de Datos Espaciales de Navarra IDENA. (2019). 1 octubre 2020, [www.idena.navarra.es](http://www.idena.navarra.es)

Según los datos e indicadores descriptivos D.02.a, b y c. de Barañáin de la Agenda Urbana Española la superficie de cobertura artificial es del 69,7% en comparación con el 7,5% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 10,5% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes.

La superficie de cultivos es de un 18,6% en comparación con el 35,2% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 33,5% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes.

La superficie de zona forestal y dehesas es de un 5,6% en comparación con el 38,6% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 35,5% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes.

La inversión del municipio de Barañáin en medio ambiente es de 183.000 € siendo la media de la comunidad autónoma de 298.909,10 €. La inversión es de un 1,37% del total estimado <sup>6</sup>.

El medio ambiente se subordina a partidas de gastos como la movilidad, la vivienda, el ocio, la administración, la economía, ... en el presupuesto del municipio, siendo una parte fundamental de la salud de los espacios públicos para la población.

Según los datos e indicadores descriptivos D.04. y D.05. de Barañáin de la Agenda Urbana Española la superficie de suelo no urbanizable es un 27,3% en comparación con el 86,5% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 83,2% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes.

La superficie verde es de 1,6 ha/1.000 habitantes en comparación con los 2,85 ha/1.000 habitantes de municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y los 2,5 ha/1.000 habitantes de municipios de 20.000 a 50.000 habitantes.

La clasificación del tejido interno de Barañáin es suelo urbano y la clasificación del tejido externo de Barañáin es suelo urbano al noreste y suelo no urbanizable al suroeste teniendo los límites de Barañáin relación con estructuras naturales.

Los datos e indicadores descriptivos de la Agenda Urbana Española <sup>7</sup> tienen que ser contextualizados en las condiciones de la posición de Barañáin respecto a la proximidad de Pamplona y los límites de la Comarca de Pamplona para interpretarlos respecto a la realidad del tejido urbano y natural y de los datos estadísticos de la población.



Estructuras naturales en relación con los límites del municipio de Barañáin (elaboración propia) <sup>8</sup>.

<sup>6</sup> Gobierno Presupuestos Municipales. Barañáin. Gastos presupuestados. Medio ambiente. (2020). 1 octubre 2020, [www.presupuestos.gobierno.es](http://www.presupuestos.gobierno.es)

<sup>7</sup> Gobierno de España. Agenda Urbana Española AUE. Datos e indicadores descriptivos de Barañáin. (2019).

<sup>8</sup> Infraestructura de Datos Espaciales de Navarra IDENA. (2019). 1 octubre 2020, [www.idena.navarra.es](http://www.idena.navarra.es)

## 1-3 Aspectos físicos

Los aspectos físicos del municipio de Barañáin están determinados por la densidad de la población y la relación con la densidad de vivienda (1-3-1 Densidad), la información sobre el parque de vivienda y el desarrollo del terreno (1-3-2 Vivienda) y la infraestructura de comunicación y el modelo de transporte (1-3-3 Comunicación).

### 1-3-1 Densidad

La densidad de población está relacionada con la densidad de vivienda por la ubicación de Barañáin limitando con Pamplona y comportándose como un barrio de la capital.

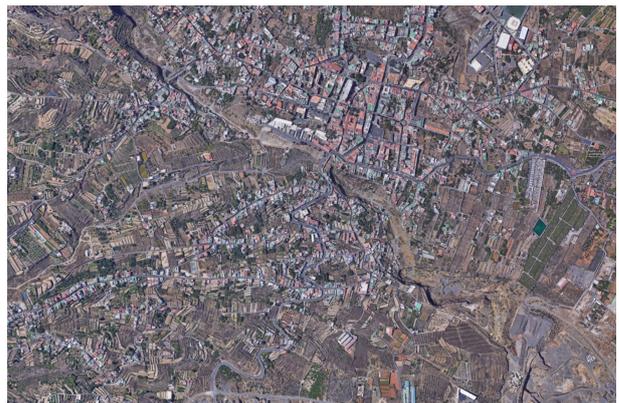
La densidad de población es de 222,0 habitantes/ha en comparación con los 49,0 habitantes/ha de municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y los 57,5 habitantes/ha de municipios de 20.000 a 50.000 habitantes <sup>9</sup>.

La densidad de vivienda es de 90,3 viviendas/ha en comparación con las 25,5 viviendas/ha de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y las 30,4 viviendas/ha de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes <sup>10</sup>.

Para contextualizar esta información, la escala de Barañáin se compara con la escala de Güímar en Santa Cruz de Tenerife. La tipología en Barañáin está incluida en el tejido de Pamplona, contenida y de alta densidad con 20.199 habitantes y la tipología en Güímar está aislada, extendida y de baja densidad con 20.190 habitantes <sup>11</sup>.



Tejido urbano de Barañáin en 2019 <sup>12</sup>.



Tejido urbano de Güímar en 2017 <sup>12</sup>.

<sup>9</sup> Gobierno de España. Agenda Urbana Española AUE. Datos e indicadores descriptivos de Barañáin. (2019). 'D.06. Densidad de población en suelo urbano (hab./ha)'

<sup>10</sup> Gobierno de España. Agenda Urbana Española AUE. Datos e indicadores descriptivos de Barañáin. (2019). 'D.08. Densidad de vivienda (viv/ha)'

<sup>11</sup> Instituto Nacional de Estadística INE. Población por municipios. (2019). 1 octubre 2020, [www.ine.es](http://www.ine.es)

<sup>12</sup> Google Earth Pro.

## 1-3-2 Vivienda

Según el dato e indicador descriptivo D.03. de Barañáin de la Agenda Urbana Española el suelo urbanizable delimitado es un 0,0% en comparación con el 40,9% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 44,5% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes.

El municipio tiene la imposibilidad de desarrollar nuevas estructuras para adaptarse a la cambiante situación residencial de los habitantes de Barañáin añadiendo más oferta residencial al parque de vivienda y competir con los nuevos barrios y municipios residenciales de la Comarca de Pamplona que son elegidos por los nuevos propietarios.

Según los datos e indicadores descriptivos D.01., D.02. y D.07. de Barañáin de la Agenda Urbana Española las áreas de suelo de desarrollo son un 8,7% en comparación con el 51,6% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 57,3% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes, aproximadamente una sexta parte.

El número de viviendas previstas en las áreas de desarrollo es de 17,9 viviendas/1.000 habitantes, en comparación con las 160,3 viviendas/1.000 habitantes de municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y las 155,3 viviendas/1.000 habitantes de municipios de 20.000 a 50.000 habitantes, aproximadamente una novena parte.

La densidad de vivienda prevista en las áreas de suelo de desarrollo es de 47,1 viviendas/ha, en comparación con las 18,5 viviendas/ha de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y las 19,5 viviendas/ha de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes.

El pobre nuevo desarrollo de Barañáin se ubica inadecuadamente en el límite del uso residencial y el uso agrícola y con un abandono de la promoción centrándose en una expansión urbana sobre el territorio disponible e ignorando la postura contraria de las agrupaciones de vecinos locales <sup>13</sup>.

El parque de vivienda es de 406,7 viviendas/1.000 habitantes en comparación con los 502,2 viviendas/1.000 habitantes de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y los 489,9 viviendas/1.000 habitantes de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes <sup>14</sup>.

Las viviendas previstas en las áreas de desarrollo respecto al parque de vivienda es de un 4,4%, en comparación con el 31,1% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 28,8% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes <sup>15</sup>, aproximadamente una séptima parte.

Según los datos e indicadores descriptivos D.32. y D.33. de Barañáin de la Agenda Urbana Española la variación del número de hogares entre 2001 y 2011 es de un 15,0% en comparación con el 30,6% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 34,8% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes, aproximadamente la mitad.

El crecimiento del parque de vivienda entre 2001 y 2011 es de un -9,2% en comparación con el 22,9% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes, decreciente en comparación con la tendencia de crecimiento.

El número de núcleos familiares y el número de viviendas está relacionado con los aspectos sociales negativos de la sociedad a nivel nacional e internacional, como el envejecimiento de la población, la obsolescencia de los barrios y el desplazamiento de la emancipación a los nuevos barrios de la ciudad.

---

<sup>13</sup> Diario de Noticias. 'Vecinos de Eulza crean una plataforma contra el proyecto de las 920 viviendas en Barañáin'. (2020). 1 octubre 2020, [www.noticiasdenavarra.com](http://www.noticiasdenavarra.com)

<sup>14</sup> Gobierno de España. Agenda Urbana Española AUE. Datos e indicadores descriptivos de Barañáin. (2019). 'D.29. Parque de vivienda (viv/1.000 hab.)'

<sup>15</sup> Gobierno de España. Agenda Urbana Española AUE. Datos e indicadores descriptivos de Barañáin. (2019). 'D.ST.06. Viviendas previstas en áreas de desarrollo respecto al parque de vivienda (%)'

El problema de la progresión de Barañáin es el consumo del crecimiento y la consolidación del área urbana tras el rápido y completo desarrollo y construcción del Plan General de Ordenación Urbana de Barañáin de 1991 generando un tejido urbano definido e invariable de 30 años.



Ortofoto de Barañáin entre 1991 y 1995 <sup>16</sup>.



Ortofoto de Barañáin en 2019 <sup>16</sup>.

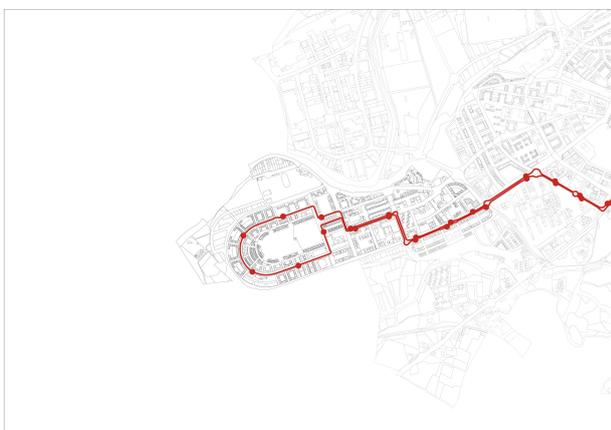
<sup>16</sup> Infraestructura de Datos Espaciales de Navarra IDENA. (2019). 1 octubre 2020, [www.idena.navarra.es](http://www.idena.navarra.es)

### 1-3-3 Comunicación

Según los datos e indicadores descriptivos D.17.a y b. de Barañáin de la Agenda Urbana Española la superficie de infraestructuras de transporte es de 1,8 ha en comparación con las 70,2 ha de municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y las 103,1 ha de municipios de 20.000 a 50.000 habitantes siendo un 1,3% comparado con el 1,33% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 1,6% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes.

La densidad y la ubicación de Barañáin son opuestas a la referencia de un municipio de 20.000 habitantes. La red de infraestructuras de Barañáin es dependiente de la red de infraestructuras de Pamplona teniendo la conexión local, nacional e internacional de la capital de la comunidad autónoma y la contención del tejido urbano hace la circulación accesible con un medio de transporte sostenible.

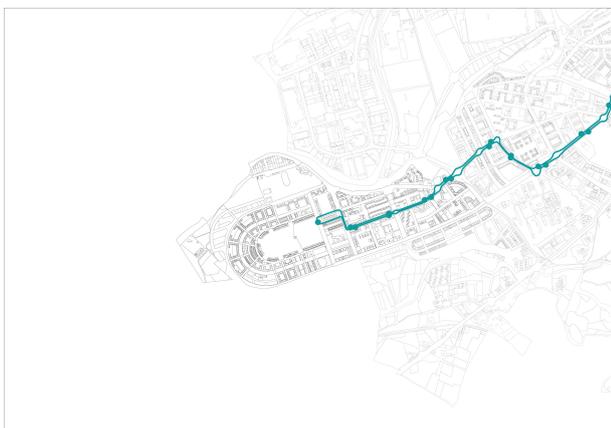
El municipio de Barañáin está cubierto interna y externamente por la red de transporte público de la Mancomunidad de la Comarca de Pamplona con una inversión de 360.000 € siendo la media de la comunidad autónoma de 230.604,17 €<sup>17</sup>.



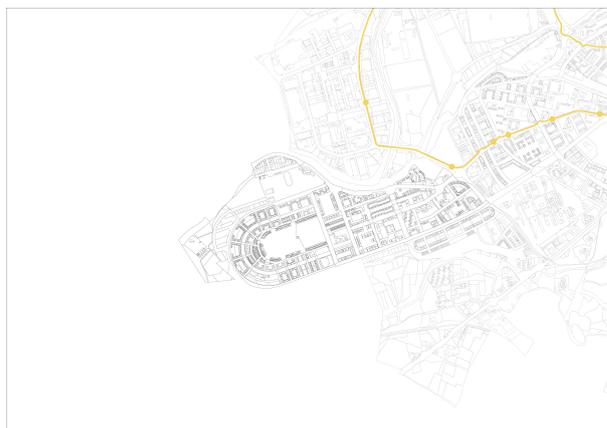
Línea 4 (elaboración propia)<sup>18</sup>.



Línea 7 (elaboración propia)<sup>18</sup>.



Línea 19 (elaboración propia)<sup>18</sup>.



Línea 24 (elaboración propia)<sup>18</sup>.

Según los datos e indicadores descriptivos D.18.a y b. de Barañáin de la Agenda Urbana Española el número de vehículos domiciliados por cada 1.000 habitantes es de 580,1 en comparación con los 552,5 de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y los 540,6 de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes.

El porcentaje de vehículos privados es del 88,5% en comparación con el 79,4% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 81,1% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes.

<sup>17</sup> Gobierno Presupuestos Municipales. Barañáin. Gastos presupuestados. Transporte público. (2020). 1 octubre 2020, [www.presupuestos.gobierno.es](http://www.presupuestos.gobierno.es)

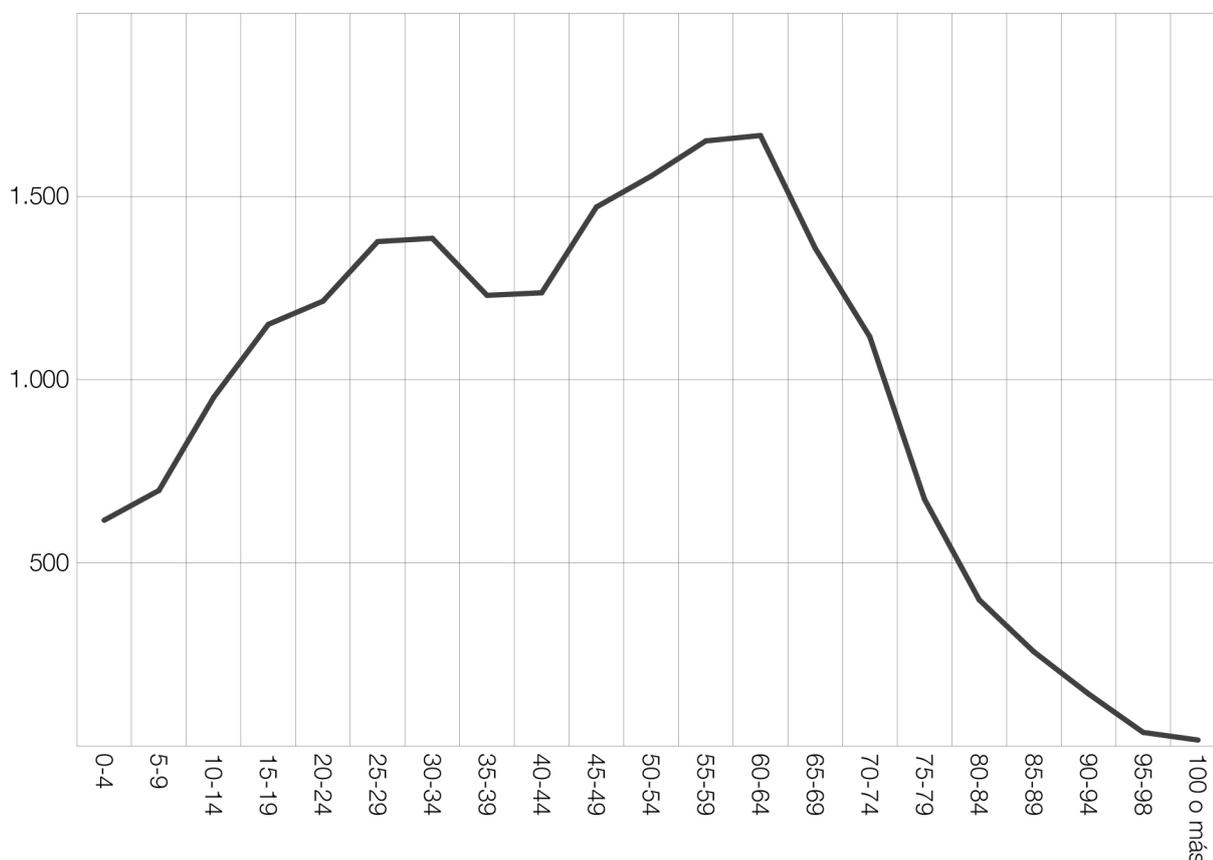
<sup>18</sup> Infraestructura de Datos Espaciales de Navarra IDENA. (2019). 1 octubre 2020, [www.idena.navarra.es](http://www.idena.navarra.es)

## 1-4 Aspectos sociales

El municipio de Barañáin tiene una población de 20.199 habitantes siendo un 48,38% hombres y un 51,62% mujeres en relación con el municipio de Pamplona con una población de 201.653 habitantes siendo un 47,27% hombres y un 52,73% mujeres <sup>19</sup>.

El porcentaje de población extranjera es de un 9,4% en comparación con el 6,6% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 7,8% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes <sup>20</sup> siendo un 89,2% de España, un 5,5 del resto de Europa, un 3,7 de América, un 1,2 de África y un 0,4 de Asia <sup>19</sup>.

El porcentaje de la población por grupos de edad es de 3,03% de 0-4 años, 3,44% de 5-9 años, 4,71% de 10-14 años, 5,70% de 15-19 años, 6,02% de 20-24 años, 6,83% de 25-29 años, 6,88% de 30-34 años, 6,10% de 35-39 años, 6,13% de 40-44 años, 7,30% de 45-49 años, 7,72% de 50-54 años, 8,20% de 55-59 años, 8,28% de 60-64 años, 6,74% de 65-69 años, 5,53% de 70-74 años, 3,32% de 75-79 años, 1,95% de 80-84 años, 1,24% de 85-89 años, 0,67% de 90-94 años, 0,14% de 95-99 años y 0,04% de 100 o más años <sup>19</sup>.



Población de Barañáin por rangos de edad (número/rango de edad) (elaboración propia) <sup>19</sup>.

La variación de la población entre 2007 y 2017 es de un -7,9% en comparación con el 4,0% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 5,3% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes <sup>21</sup>.

La población está disminuyendo siendo el desarrollo natural de la sociedad de crecimiento.

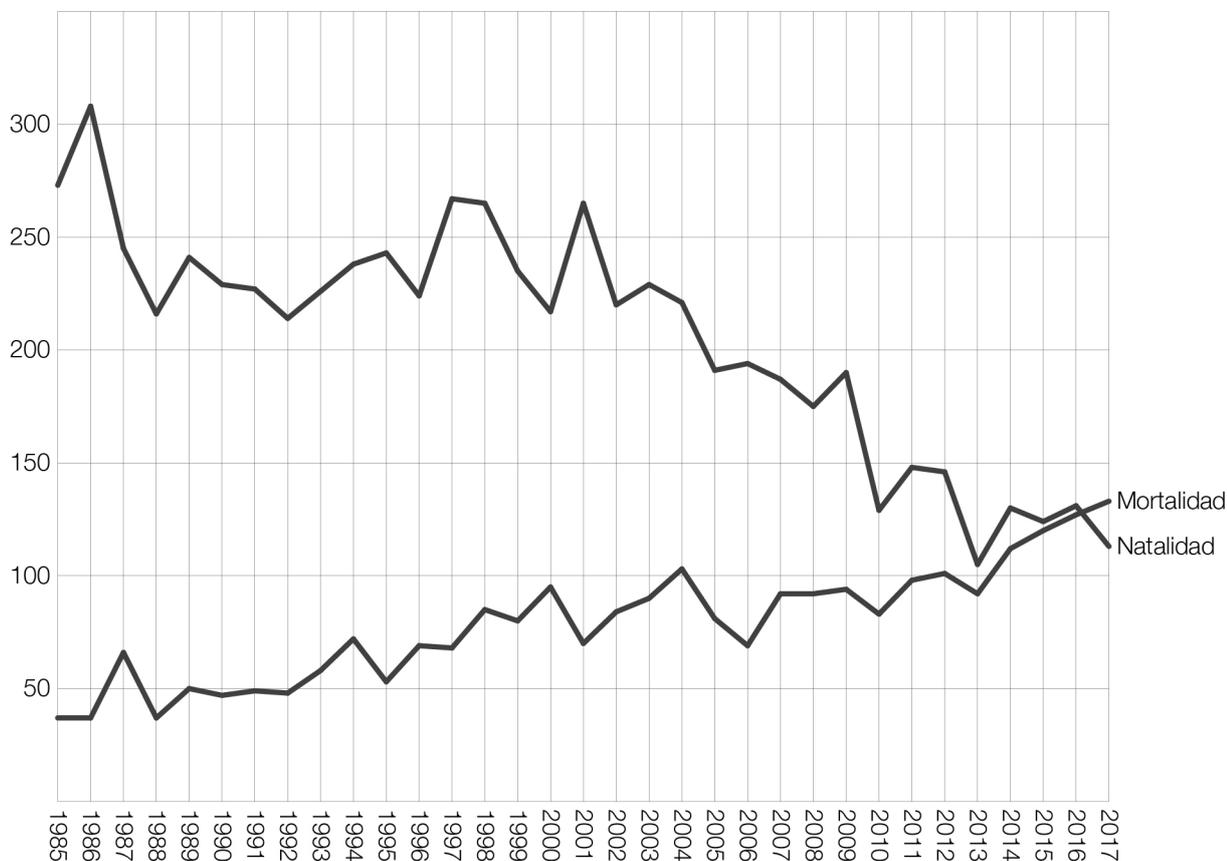
<sup>19</sup> Instituto Nacional de Estadística INE. Población por municipios. (2019). 1 octubre 2020, [www.ine.es](http://www.ine.es)

<sup>20</sup> Gobierno de España. Agenda Urbana Española AUE. Datos e indicadores descriptivos de Barañáin. (2019). 'D.23. Población extranjera (%)'

<sup>21</sup> Gobierno de España. Agenda Urbana Española AUE. Datos e indicadores descriptivos de Barañáin. (2019). 'D.01. Variación de la población 2007-2017 (%)'

El índice de envejecimiento es de un 18,0% en comparación con el 17,4% de los municipios de 5.000 a 20.000 habitantes y el 16,5% de los municipios de 20.000 a 50.000 habitantes <sup>22</sup>.

La tasa de natalidad y mortalidad en 2017 es de 113 y 133 respectivamente. Históricamente las líneas fueron ascendentes y descendentes respectivamente habiéndose invertido de 1985 a 2017 <sup>23</sup>.



Tasa de natalidad y mortalidad de Barañáin de 1985 a 2017 (número/año) (elaboración propia) <sup>23</sup>.

La inversión del municipio de Barañáin en educación es de 2.076.500,00 € siendo la media de la comunidad autónoma de 678.472,47 €. La inversión es de un 15,57% del total estimado <sup>24</sup>.

El nivel de educación de la población Barañáin es el analfabetismo o los estudios primarios incompletos para un 1,30%, los estudios primarios para un 8,90%, la primera etapa de estudios secundarios para un 33,88%, la segunda etapa de estudios secundarios para un 12,20% y la educación superior para un 34,17% <sup>25</sup>.

La inversión del municipio de Barañáin en salud es de 12.000,00 € y en servicios sociales es de 806.300,00 € siendo la media de la comunidad autónoma de 90.668,69 € y de 498.500,26 € respectivamente <sup>26 27</sup>.

<sup>22</sup> Gobierno de España. Agenda Urbana Española AUE. Datos e indicadores descriptivos de Barañáin. (2019). 'D.22.a. Índice de envejecimiento de la población (%)'

<sup>23</sup> Instituto de Estadística de Navarra (na)stat. Población y demografía. Movimiento natural de la población. (1985-2017). 1 octubre 2020, [www.navarra.es](http://www.navarra.es)

<sup>24</sup> Gobierno Presupuestos Municipales. Barañáin. Gastos presupuestados. Educación. (2020). 1 octubre 2020, [www.presupuestos.gobierno.es](http://www.presupuestos.gobierno.es)

<sup>25</sup> Instituto de Estadística de Navarra (na)stat. Sociedad. Educación. (2016). 1 octubre 2020, [www.navarra.es](http://www.navarra.es)

<sup>26</sup> Gobierno Presupuestos Municipales. Barañáin. Gastos presupuestados. Sanidad. (2020). 1 octubre 2020, [www.presupuestos.gobierno.es](http://www.presupuestos.gobierno.es)

<sup>27</sup> Gobierno Presupuestos Municipales. Barañáin. Gastos presupuestados. Servicios sociales. (2020). 1 octubre 2020, [www.presupuestos.gobierno.es](http://www.presupuestos.gobierno.es)

## 2 DAFO <sup>28</sup>

### 2-1 Debilidades

Necesidad de abordar el fenómeno de la despoblación desde el estudio del territorio y los instrumentos de planificación de nivel supralocal o comarcal.

Déficit o inadecuación del espacio público, zonas verdes y espacios libres, con los consiguientes efectos negativos sobre la salud y la calidad de vida.

Parque edificatorio deficiente. Elevada tasa de edificios de viviendas y destinados a otros usos ineficientes energéticamente y con problemas de accesibilidad.

Patrones de movilidad poco sostenible, con un predominio del desplazamiento en vehículo privado, frente a la movilidad peatonal o ciclista.

Escasa innovación y valor añadido en la economía local, con una escasa presencia de empresas y trabajadores en ámbitos de actividad densos en conocimiento.

### 2-2 Amenazas

Zonas en declive o estancamiento demográfico, en un fenómeno de alcance territorial de pérdida de población y hogares, y una elevada tasa de envejecimiento.

Déficit de infraestructuras y servicios urbanos. Puede tratarse de la inexistencia de ellos o de la adaptación a las nuevas realidades y demandas de la población.

Destrucción del tejido empresarial local, ante la proximidad de grandes centros comerciales, con especial impacto en pequeñas y medianas empresas.

### 2-3 Fortalezas

Riqueza agrícola, ganadera y forestal del entorno, que contribuye al desarrollo económico de la ciudad y ofrece un elemento de vinculación entre lo urbano y lo rural.

Ciudad compacta, especialmente, en los centros urbanos, con una trama urbana que facilita el encuentro ciudadano, la movilidad sostenible y la actividad.

Ciudades bien comunicadas, lo que favorece el desarrollo de áreas dinámicas de actividad y la calidad de vida de los ciudadanos.

Aceptación generalizada de la importancia de la participación de sociedad civil, administraciones y sector privado en la producción de ciudad sostenible.

Iniciativas municipales y trabajos desarrollados para la elaboración y aprobación de Planes de Movilidad Urbana Sostenible PMUS.

### 2-4 Oportunidades

Conexión de la ciudad con el entorno rural mejorando la calidad ambiental de la ciudad, a través de la recuperación de espacios degradados y su conversión en zonas verdes en conexión con los activos naturales del municipio.

Presencia de grandes infraestructuras e instalaciones, que pueden aportar ventajas competitivas, como la proximidad a aeropuertos, puertos comerciales o complejos industriales.

Políticas autonómicas y nacionales en relación a la rehabilitación, regeneración y renovación urbana que fomentan un modelo de ciudad más sostenible.

<sup>28</sup> Gobierno de España. Agenda Urbana Española AUE. Análisis DAFO. (2019).

## 3 Diagnóstico

### 3-1 Aspectos económicos

Los aspectos económicos de Barañáin mejoran la media de Pamplona y la comunidad autónoma con una tasa de desempleo favorable, una renta neta favorable, unos impuestos favorables y un presupuesto favorable en comparación con la suspensión del valor de la economía local.

### 3-2 Aspectos ambientales

La ubicación de Barañáin en una posición topográfica e hidrográfica favorable y con proximidad con Pamplona contrasta con el déficit de espacios abiertos y la discontinuidad con el tejido rural.

### 3-3 Aspectos físicos

La densidad de Barañáin es óptima a pesar de la comparación con municipios del mismo tamaño en habitantes por la tipología contenida.

El desarrollo y la revisión de los edificios del municipio está estancado debido al plan de Barañáin.

La comunicación es favorable para el transporte público y el tráfico por carretera siendo los desplazamientos peatonales y ciclistas anecdóticos.

### 3-4 Aspectos sociales

El envejecimiento de la población es un problema en Barañáin y en la ciudad contemporánea con la detención de la evolución de la sociedad y la despoblación de las ciudades.



Población de Barañáin.

# 4 Acciones

## 4-1 Tejido urbano y tipología flexible

### Objetivos estratégicos y específicos

#### Modelo de ciudad

##### 2 Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente

###### 2.2 Garantizar la complejidad funcional y la diversidad de usos

Buscar la productividad local, la generación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica. Favorecer la mezcla de usos en los edificios, flexibilizando los planes urbanísticos para que pueda responder a una demanda real cambiante. Es preciso tener en cuenta que las decisiones en la planificación territorial y urbana cambian los entornos, afectan a los lugares en los que se vive y se trabaja, a la forma de desplazarse, a qué se dedica el tiempo de ocio, siendo factores que determinan la salud de las personas, por lo que es necesario su análisis y seguimiento, la consideración de la equidad en los procesos de planeamiento, la participación comunitaria y el desarrollo de instrumentos que faciliten su visibilización desde las etapas más tempranas de la planificación.

###### 2.5 Impulsar la regeneración urbana

Fomentar e impulsar la rehabilitación edificatoria y la regeneración urbana para lograr un adecuado equilibrio entre esta actividad y la de generación de nueva ciudad.

Favorecer desde las Administraciones Públicas la financiación y la viabilidad de las actuaciones de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas, incluso fomentando la colaboración del sector privado.

Arbitrar fórmulas de división y segregación de viviendas grandes en varias viviendas para adaptarlas a configuraciones que respondan a las demandas actuales, favorecer el alquiler y evitar su degradación por falta de mantenimiento.

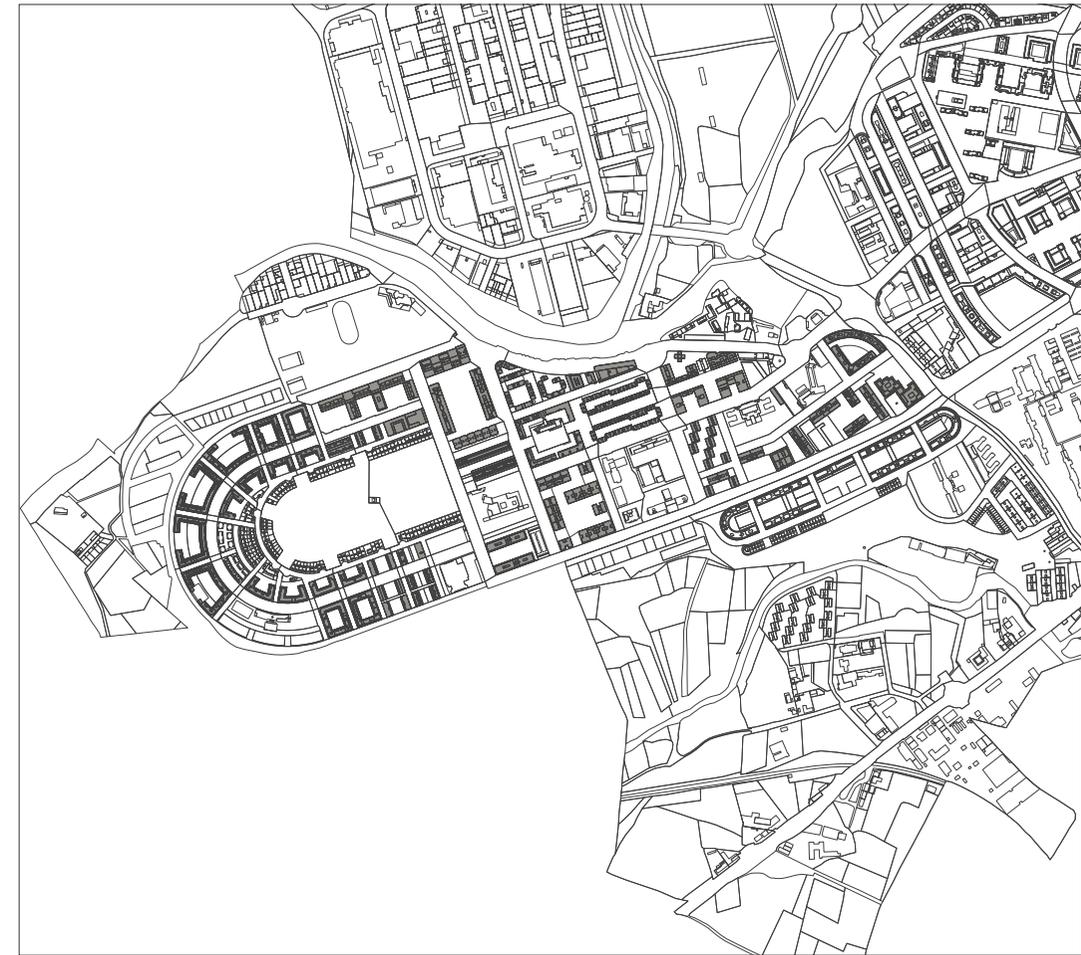
#### Economía urbana

##### 7 Impulsar y favorecer la economía urbana

###### 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica

Garantizar la compatibilidad de las actividades económicas con los tejidos residenciales para generar empleo y mejorar los tejidos productivos y, en su caso, flexibilizar los instrumentos de ordenación urbanística.

Prever y fomentar espacios de trabajo flexibles (coworking) en el centro de las ciudades, tanto por su capacidad de atraer a nuevos emprendedores, como por abaratar el precio del alquiler convencional de las oficinas.



### Datos e indicadores descriptivos

Indicador	Valor	Barañáin	Pamplona
D.01 Variación de la población 2007-2017	-7,9 %		
D.06 Densidad de población en suelo urbano	222,0 habitante/ha		
D.08 Densidad de vivienda	90,3 vivienda/ha		
D.ST.01 Densidad de vivienda prevista en las áreas de suelo de desarrollo	47,1 vivienda/ha		
D.ST.02 Áreas de suelo de desarrollo	8,7 %		
D.ST.03 Suelo urbanizable delimitado	0,0 %		
D.22.a Índice de envejecimiento de la población	18,0 %		
D.28.a Porcentaje de parados total	8,4 %		
D.29 Parque de vivienda	406,7 vivienda/1.000 habitantes		
D.32 Variación del número de hogares 2001-2011	15,0 %		
D.33 Crecimiento del parque de vivienda 2001-2011	-9,2 %		
D.ST.06 Viviendas previstas en áreas de desarrollo respecto al parque de vivienda	4,4 %		
D.ST.07 Número de viviendas previstas en las áreas de desarrollo	17,9 vivienda/1.000 habitantes		

Municipio	Barañáin
Superficie	1,39 km <sup>2</sup>
Figura de planeamiento	PGOU
Fecha de planeamiento	1991

Los aspectos económicos favorables de Barañáin y la proximidad de Pamplona con el envejecimiento de la población y el desarrollo completo del municipio crean una oportunidad para adaptar el tejido a la demanda de la sociedad.

La flexibilidad de usos y tipología de los edificios promoverá la implantación de startups, autónomos y PYMEs y la adaptación de nuevas viviendas a nuevos modelos de convivencia.

# 4 Acciones

## 4-1 Tejido urbano y tipología flexible

### Acción

El municipio de Barañáin se proyecta desde un planeamiento urbano basado en dos fases de crecimiento ejecutadas en los años 1960 y 1980 respectivamente y ha mantenido el tejido urbano y las tipologías desde principios del año 2000.

Con esto, el plan de acción actúa en los bloques y los espacios públicos más afectados por las condiciones de Barañáin para mejorar la economía local, renovar la oferta de vivienda y adecuar los espacios más perjudicados. Así el municipio de Barañáin podría desarrollarse y potenciarse dentro del área metropolitana.

1 Actualizar los bloques más antiguos cambiando el modelo residencial colectivo por nuevos modelos de convivencia.

2 Mejorar las soluciones constructivas y energéticas en los bloques en los que sea necesario para adaptarse a los estándares.

3 Promover la actividad local y la nueva actividad de coworking, startups, autónomos, ...

4 Adaptar los espacios públicos singulares a las nuevas intervenciones.

### Objetivos

La intervención sobre el tejido urbano y la flexibilidad tipológica aborda la necesidad de una actualización en el trazado residencial y económico. De esta manera el municipio puede entrar en los objetivos de la Agenda Urbana Española como garantizar una complejidad funcional y una diversidad de usos o buscar la productividad local, la creación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica.

Según el documento, una ciudad contemporánea debe garantizar un modelo urbano compacto y heterogéneo y la renovación de los edificios y espacios que la forman permitiendo que sus habitantes se desarrollen, garantizando al mismo tiempo el desarrollo de los espacios de trabajo actuales adaptados al tejido mixto, una serie de objetivos pertinentes en el caso de Barañáin.

### Modelo de ciudad

2 Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente

2.2 Garantizar la complejidad funcional y la diversidad de usos

2.5 Impulsar la regeneración urbana

### Economía urbana

7 Impulsar y favorecer la economía urbana

7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica

### Ámbito

El cambio en el tejido urbano y la implementación de tipologías flexibles es interesante para el municipio de Barañáin para que desde el ayuntamiento se promuevan actuaciones que mejoren las relaciones sociales de los ciudadanos y la capacidad de la economía local.

Este sería un primer paso para una serie de intervenciones que pueden cambiar su enfoque de la arquitectura y la economía a otros factores como la conciencia ambiental o la movilidad, como se observa en los demás planes de acción propuestos para una estructura verde de transición y una conectividad sostenible. Esto implica que a mayor escala se estimularía todo el área metropolitana de Pamplona, ya que la regeneración de Barañáin puede dar forma a la capital gracias a su proximidad y codependencia.

1 Renovación del tejido urbano y de la flexibilidad de tipologías para mejorar la economía local, la condición social y la arquitectura urbana.

2 Desarrollo de una estructura verde de transición que mejore la conectividad del municipio con el medio rural y fluvial periférico.

3 Transformación del modelo de movilidad desde el predominio del vehículo privado a la adopción de nuevos medios de transporte sostenibles.

### Estrategias

La regeneración urbana debe ajustarse al ámbito físico, pero también al tiempo y las diferentes administraciones del ayuntamiento. Es por eso que una coordinación estratégica de las acciones puede facilitar el trabajo de los diferentes agentes que tendrán que hacerlos y supervisarlos.

#### Corto plazo (1-2 años):

Campañas desde el ayuntamiento promoviendo el uso de locales en planta baja para nuevas actividades económicas y espacios comunes.

Medidas de urbanismo táctico para la regeneración de los espacios públicos.

#### Medio plazo (3-5 años):

Regularización de las medidas de urbanismo táctico exitosas.

Intervenciones arquitectónicas en viviendas de los edificios más vulnerables.

#### Largo plazo (6-10 años):

Intervenciones arquitectónicas en el resto de los edificios afectados.

Modificación de la normativa sobre vivienda en planta baja, coworking, ...

Adquisiciones del ayuntamiento para promover las renovaciones y el alquiler.

Supervisión anual y actualización del plan de actuación

### Justificación

A pesar de tener un profundo potencial para convertirse en uno de los municipios más significativos y relevantes de la región gracias a su situación cercana a Pamplona y a una amplia gama de aspectos económicos favorables, el análisis anterior ha demostrado que la ciudad de Barañáin nunca pudo hacerlo debido a una serie de circunstancias particulares.

Por ejemplo, una vez que el limitado suelo adecuado fue construido en la ciudad se quedó sin espacio para crecer, y esa aflicción se encontró con un tejido urbano que una vez desarrollado no fue renovado. Con el paso del tiempo la población reaccionó, con la mayor parte de la población joven de cada generación que se traslada a Pamplona y a otras ciudades y el resto de la población sufriendo el coste económico que conlleva el envejecimiento y la disminución de la realidad demográfica. El plan de acción aquí presentado nace de la evaluación y comprensión de esta situación y tiene como objetivo revertirla y mejorarla.

Como ya no puede expandirse, una mejora de su tejido urbano y la flexibilidad de sus tipologías arquitectónicas pueden mejorar significativamente el estilo de vida y la situación económica de sus habitantes, hacer de ella un lugar más atractivo para la juventud local y para los ciudadanos externos y ayudar a que se convierta en un agente poderoso en el área metropolitana de Pamplona.

### Financiación

Como se ve en el ámbito, la responsabilidad monetaria del plan de acción es del ayuntamiento de Barañáin ya que se centra en la regeneración de los edificios, espacios públicos y negocios ubicados en la ciudad.

Se podría argumentar que el ayuntamiento de Pamplona y el Gobierno de Navarra también se ven afectados y finalmente mejorados por estas intervenciones, por lo que la administración de Barañáin podría intentar pedir una contribución presupuestaria aunque no está claro si finalmente cederían. Sin embargo, el municipio tendría derecho a solicitar subvenciones y donaciones de esas y otras instituciones para ayudar en la financiación de las diferentes estrategias.

#### Regeneración urbana y rehabilitación arquitectónica:

Comisión Europea (CE)

Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)

Banco Europeo de Inversiones (BEI)

Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana (MITMA)

Gobierno de Navarra

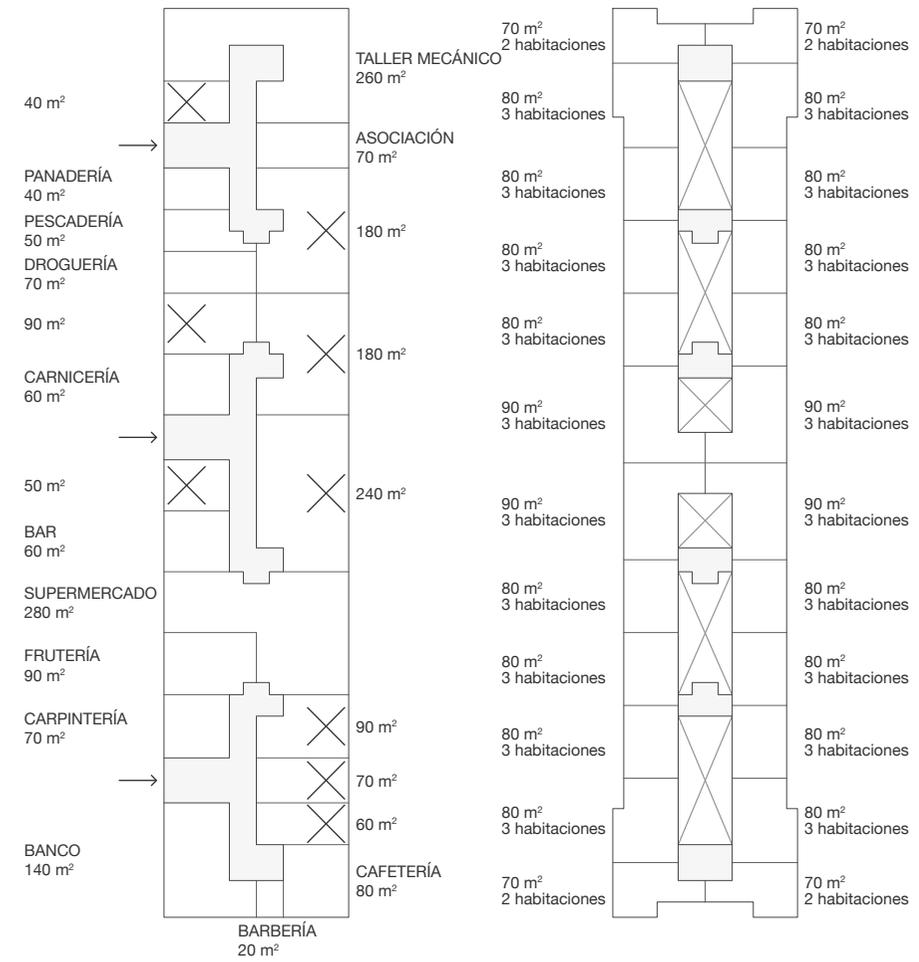
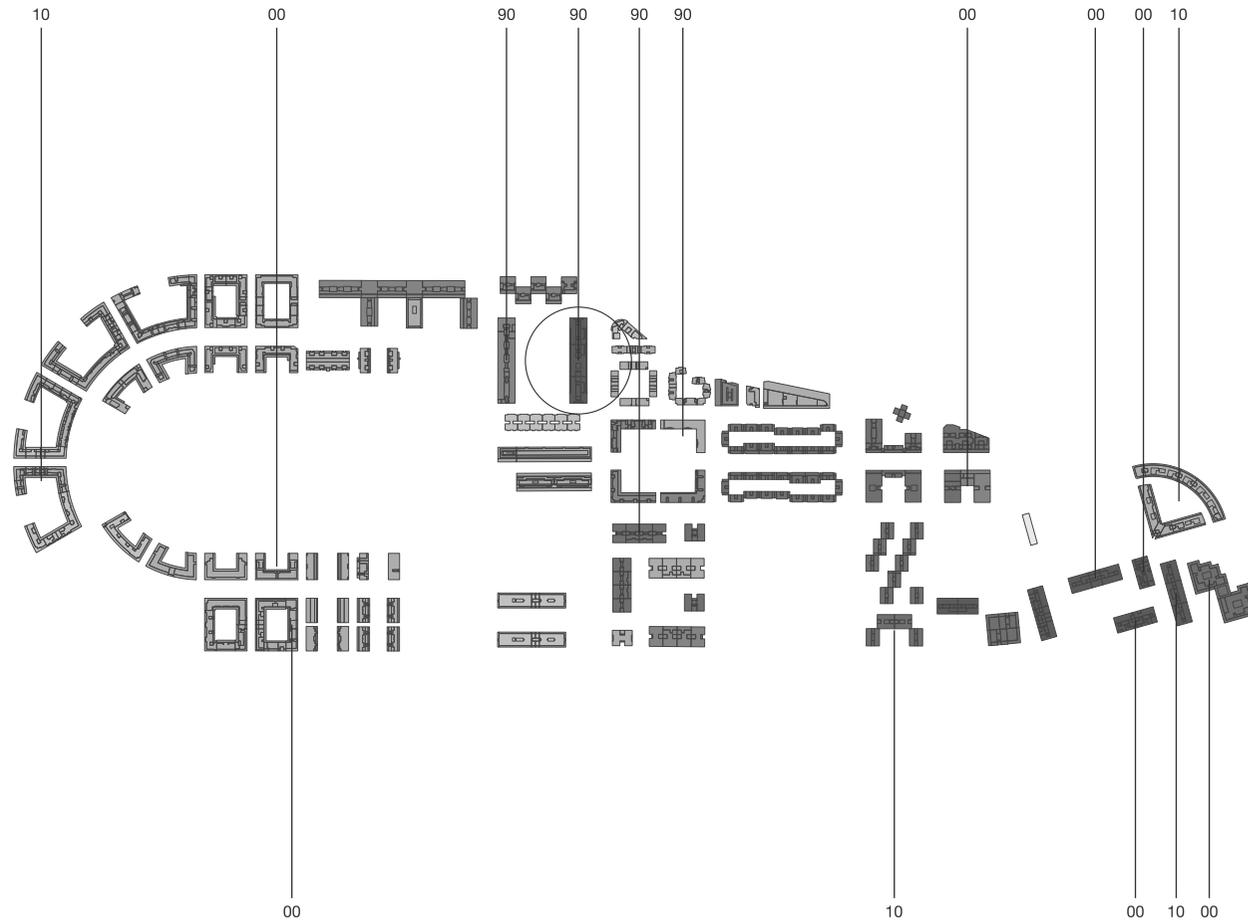
Oficinas de Rehabilitación de Viviendas y Edificios (ORVE)

SustaiNAVility

Premios BIZIBERRI NAVARRA REHABILITA

# 4 Acciones

## 4-1 Tejido urbano y tipología flexible

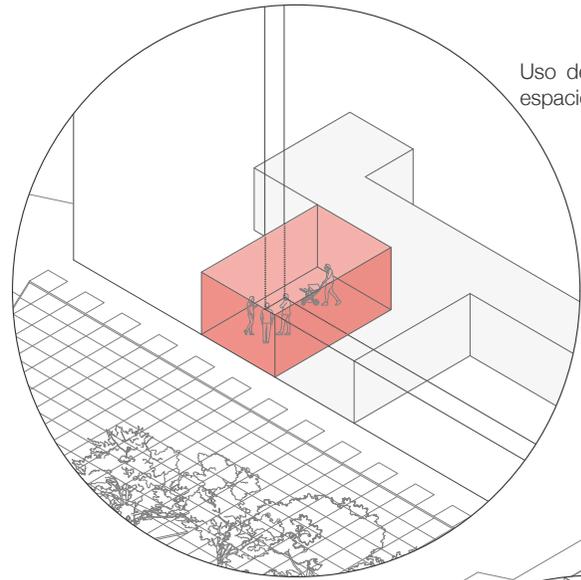


Los bloques residenciales colectivos del municipio de Barañáin suitable para la aplicación de las propuestas se definen por el año de construcción (coloreado más oscuro el más antiguo y más claro el más nuevo desde 1967 hasta 2011) y por la reforma o no del bloque (indicada la década de la reforma desde 1990 hasta 2010) y el bloque seleccionado (rodeado).

La planta baja con los portales y el uso y desuso de los locales y la planta tipo con el tamaño y la distribución de las viviendas. Las propuestas en este bloque afectan a 216 hogares y 22 negocios.

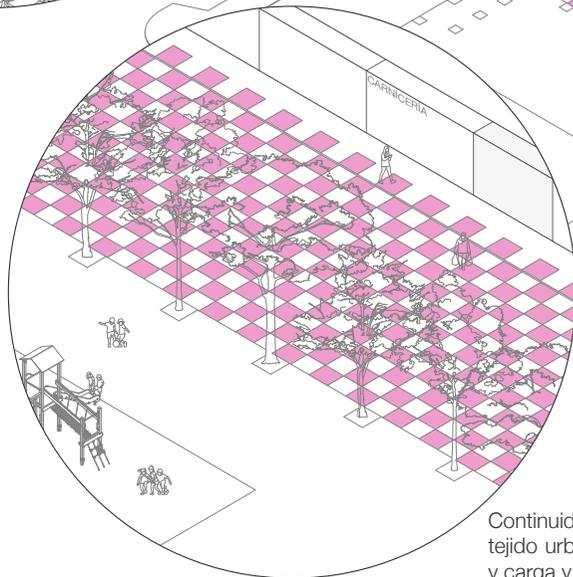
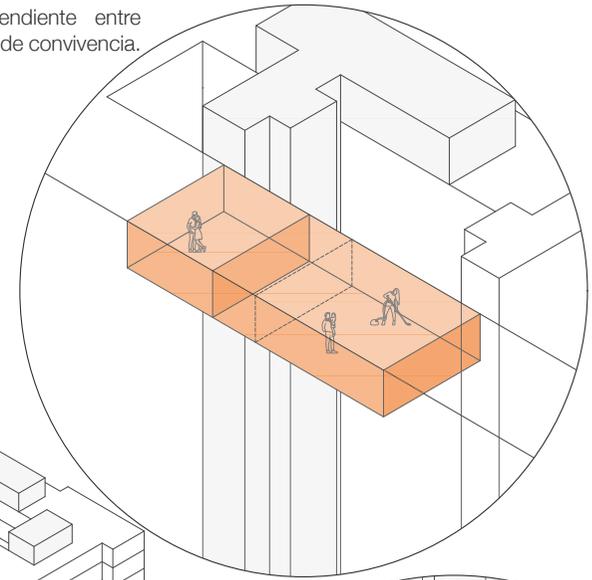
# 4 Acciones

## 4-1 Tejido urbano y tipología flexible

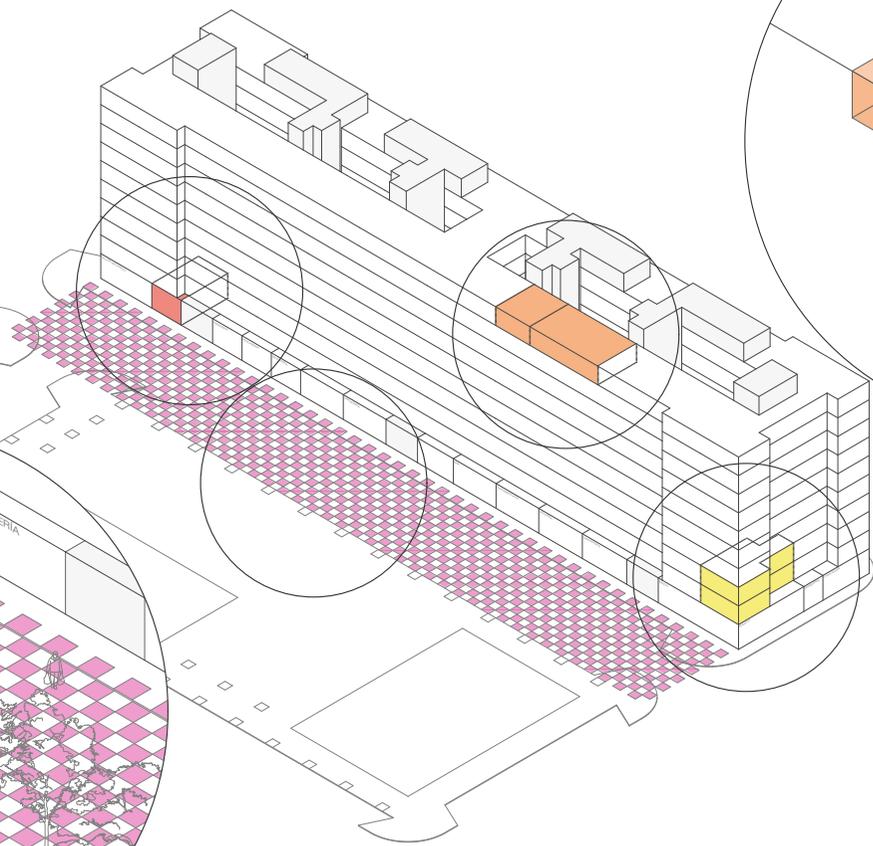


Uso de local en desuso con acceso desde el portal como espacio para la comunidad.

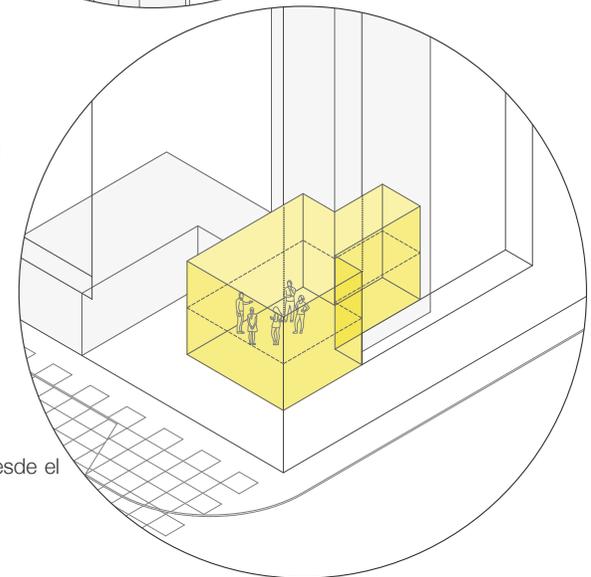
Ampliación y reducción del espacio dependiente entre viviendas para adaptarse a diferentes modelos de convivencia.



Continuidad del espacio público con un elemento singular del tejido urbano para priorizar medios de transporte sostenibles y carga y descarga de la planta baja con urbanismo táctico.

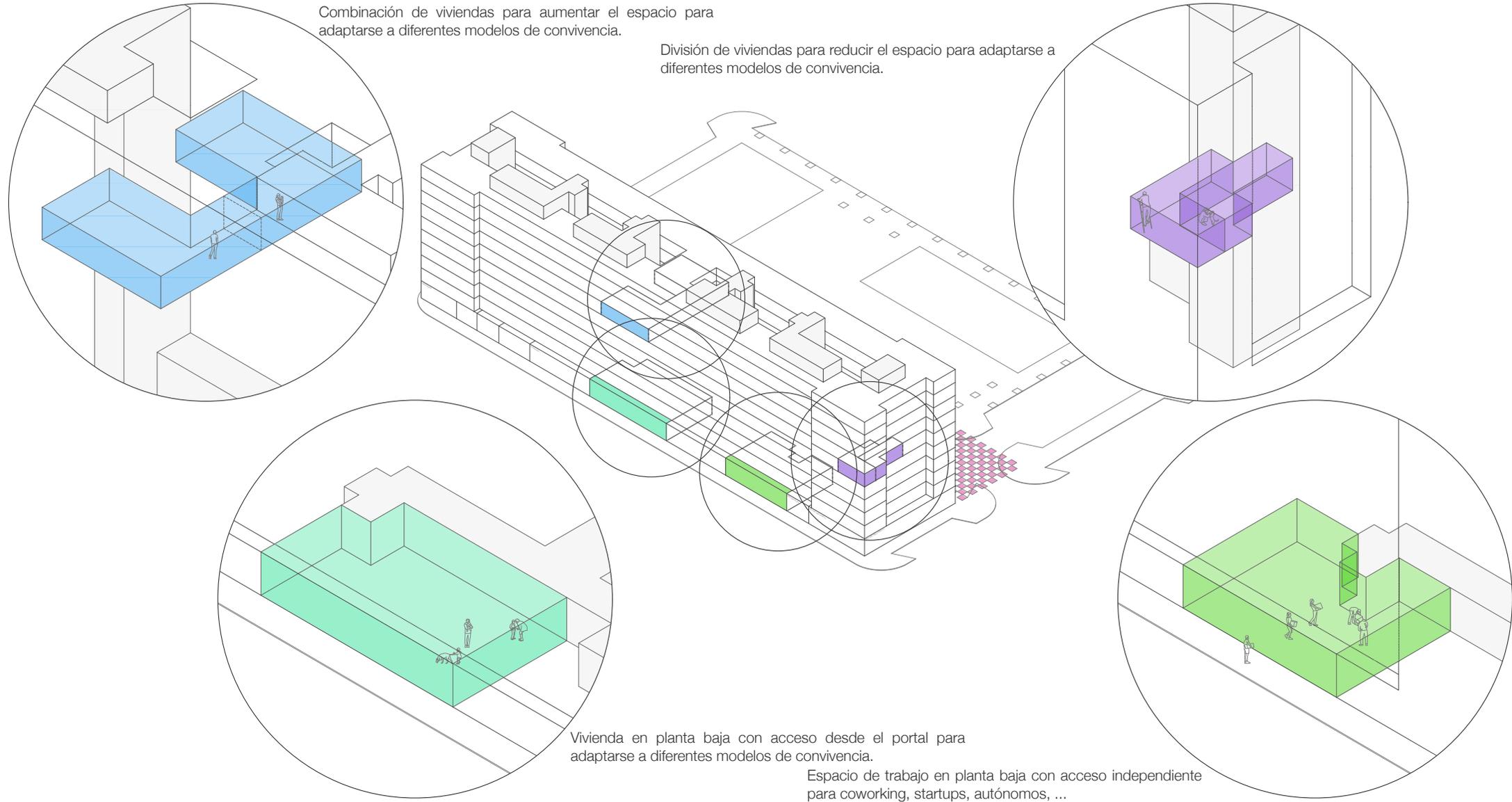


Espacio de trabajo en plantas elevadas con acceso desde el portal para coworking, startups, autónomos, ...



# 4 Acciones

## 4-1 Tejido urbano y tipología flexible



# 4 Acciones

## 4-2 Estructura verde de transición

### Objetivos estratégicos y específicos

#### Territorio, paisaje y biodiversidad

##### 1 Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo

###### 1.1 Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial

Diseñar la ciudad de conformidad con el modelo territorial y de manera coordinada con los núcleos adyacentes, teniendo en cuenta sus características propias de clima, humedad, territorio y paisaje.

Reducir el consumo de suelo virgen adecuándolo a las dinámicas de la población y a las nuevas actividades económicas, fomentando la productividad del suelo ya transformado. Esto requiere la realización de Memorias realistas que no sólo respondan al trámite formal de incorporación de dicho documento al resto de la documentación del correspondiente Plan urbanístico o territorial.

Impulsar la máxima interconexión entre los ámbitos rural y urbano, fomentando su interdependencia mediante políticas económicas, medioambientales, sociales y de gobernanza, con medidas que favorezcan las actividades forestales y agrícolas urbanas y periurbanas ordenadas, así como las ganaderas y las políticas de desarrollo rural sostenible.

###### 1.2 Preservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje

Elaborar estrategias para mejorar, conservar y poner en valor el patrimonio cultural (tanto en sus aspectos tangibles, como intangibles -formas de vida, tradiciones, etcétera-) y el paisaje urbano y rural, con el fin de desarrollar todo su potencial y garantizar un nivel adecuado de conservación y mantenimiento.

Proteger el medio rural de acuerdo con su carácter, especialmente el suelo rural fronterizo, de borde o colindante con el suelo urbano.

Poner en marcha campañas de difusión del patrimonio cultural y natural, para conseguir una auténtica cultura de pertenencia basada en el conocimiento, que se sume a su utilización racional como recurso económico y turístico.

#### Modelo de ciudad

##### 2 Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente

###### 2.3 Garantizar la calidad y la accesibilidad universal de los espacios públicos

Impulsar el espacio público como eje vertebrador de la ciudad con entornos propicios para garantizar una vida saludable a todos los sectores de la población.

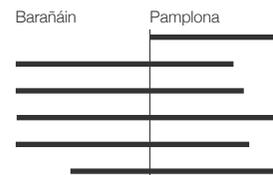
Fomentar la diversidad, la calidad y la versatilidad de los espacios públicos, dotarlos de un mobiliario adecuado y polivalente, convenientemente revisado y mejorar su estética, conservación y belleza. Atender al paisaje urbano.

Asegurar el mayor confort posible del espacio público a través del control del ruido, de la contaminación del aire y de la luminica y de las condiciones térmicas, haciéndolo atractivo y saludable.



### Datos e indicadores descriptivos

D.01	Variación de la población 2007-2017	-7,9 %
D.06	Densidad de población en suelo urbano	222,0 habitante/ha
D.08	Densidad de vivienda	90,3 vivienda/ha
D.02.a	Superficie de cobertura artificial	69,7 %
D.04	Superficie de suelo no urbanizable	27,3 %
D.05	Superficie verde	1,6 ha/1.000 habitantes



Municipio	Barañáin
Superficie	1,39 km <sup>2</sup>
Figura de planeamiento	PGOU
Fecha de planeamiento	1991

Los aspectos físicos de Barañáin condicionan el contacto del municipio con un tejido rural, el desarrollo completo del plan y la proximidad a las estructuras de los ríos Arga, Elorz y Sadar.

La estructura verde conectará el entorno natural del tejido urbano con el entorno natural del tejido rural y los ríos, creando un amortiguador en el límite del desarrollo.

# 4 Acciones

## 4-3 Conectividad sostenible

### Objetivos estratégicos y específicos

#### Movilidad y transporte

#### 5 Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible

##### 5.1 Favorecer la ciudad de proximidad

Fomentar un modelo urbano de usos mixtos que reduzca distancias en los viajes dentro de la ciudad. Promover la conectividad urbana y la accesibilidad universal, con patrones de proximidad entre la residencia y el trabajo, para limitar las exigencias de movilidad. Establecer en los instrumentos de ordenación un reparto equilibrado del espacio urbano destinado a movilidad motorizada y no motorizada, acorde con las políticas de desarrollo sostenible de las ciudades. Priorizar, en la medida de lo posible, la ciudad para el peatón favoreciendo los itinerarios continuos, seguros y responsables y propiciando una forma de vida más saludable y activa. Desarrollar redes peatonales y ciclistas, incluyendo los nuevos desarrollos urbanos, garantizando desplazamientos no motorizados seguros y en un entorno amigable. Elaborar ordenanzas de coexistencia de ciclistas y peatones.

##### 5.2 Potenciar modos de transporte sostenibles

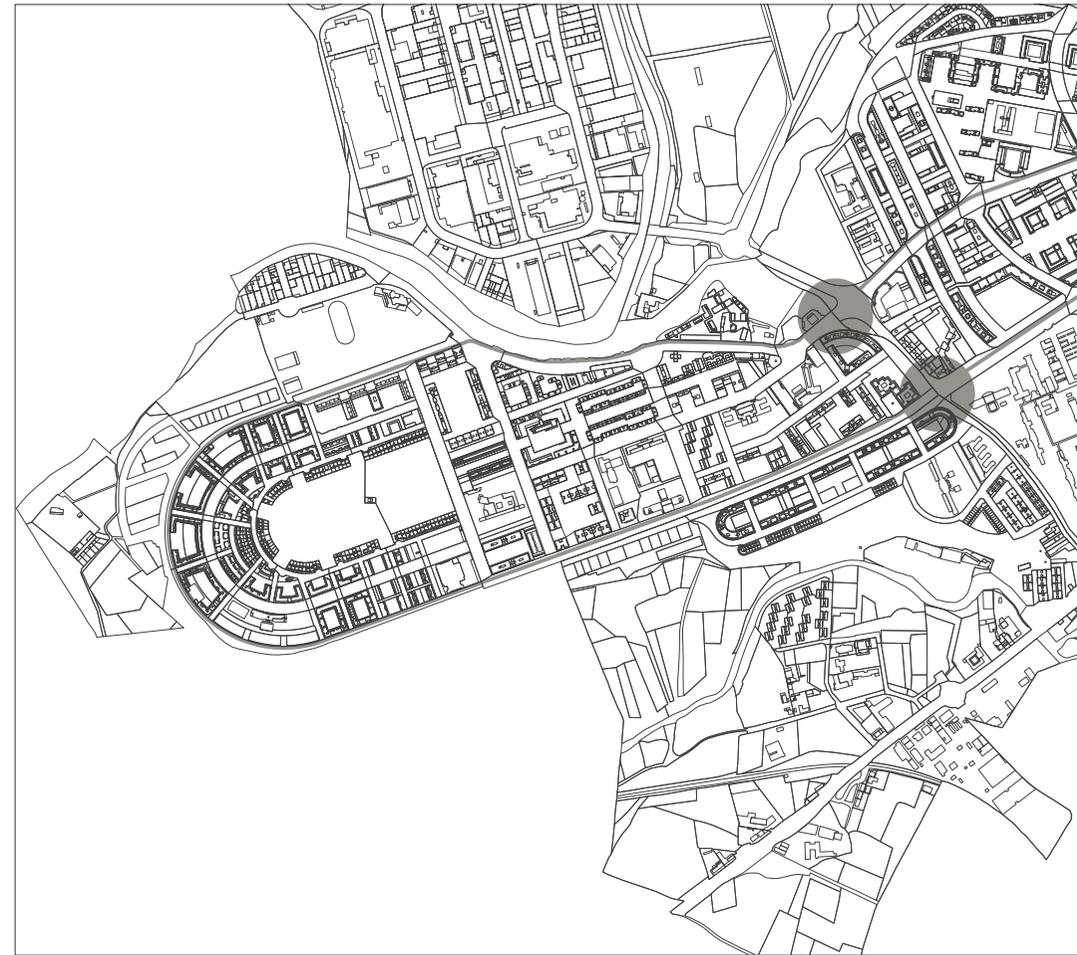
Adoptar medidas a través de planes de movilidad urbana sostenible, para reducir los viajes en transporte privado, fomentar los sistemas de transporte público eficientes y mejorar la calidad de los desplazamientos peatonales. En estos planes debería fijarse la prioridad peatonal en la circulación urbana. Potenciar la movilidad ciclista mediante el diseño de vías exclusivas o prioritarias y aparcamientos para bicicletas. Integrar la bicicleta con el transporte público e impulsar las iniciativas de oferta de bicicleta compartida. Integrar las redes peatonales y ciclistas con las zonas verdes, garantizando desplazamientos no motorizados seguros y en un entorno amigable. Garantizar la accesibilidad universal en todos los sistemas de transporte.

#### Modelo de ciudad

#### 2 Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente

##### 2.3 Garantizar la calidad y la accesibilidad universal de los espacios públicos

Liberar espacio público ocupado por el automóvil privado para convertirlo en espacio público de uso múltiple, favoreciendo los usos peatonales y el comercio local. Generar espacios públicos seguros, lo que en gran medida se consigue con su ocupación constante. De ahí que garantizar una densidad adecuada del tejido urbano y actividades que contribuyan a conseguir entornos transitados sea un buen instrumento para ello.



### Datos e indicadores descriptivos

Indicador	Barañáin	Pamplona
D.01 Variación de la población 2007-2017	-7,9 %	
D.06 Densidad de población en suelo urbano	222,0 habitante/ha	
D.08 Densidad de vivienda	90,3 vivienda/ha	
D.17.a Superficie infraestructuras de transporte	1,8 ha	
D.17.b Superficie infraestructuras de transporte	1,3 %	
D.18.a Vehículos domiciliados	580,1 vehículo/1.000 habitantes	

Municipio	Barañáin
Superficie	1,39 km <sup>2</sup>
Figura de planeamiento	PGOU
Fecha de planeamiento	1991

El emplazamiento del tejido urbano de Barañáin y la proximidad de Pamplona frente al predominio de los vehículos particulares en el modelo de transporte del municipio.

Las entradas a Barañáin en dos puntos paralelos facilitarán los modos de transporte sostenibles y crearán una estructura circular que bordeará el límite del desarrollo.

## 5 Bibliografía

Agenda Urbana Española AUE.  
[www.aue.gob.es](http://www.aue.gob.es)

Agenda Urbana Española AUE. Datos e indicadores descriptivos de Barañáin.  
[www.aue.gob.es](http://www.aue.gob.es)

Infraestructura de Datos Espaciales de Navarra IDENA.  
[www.idena.navarra.es](http://www.idena.navarra.es)

Sistema de Información Urbanística de Navarra SIUN.  
[www.administracionelectronica.navarra.es](http://www.administracionelectronica.navarra.es)

OpenData Navarra.  
[www.gobiernoabierto.navarra.es](http://www.gobiernoabierto.navarra.es)

Google Earth Pro.

Plan General de Ordenación Urbana de Barañáin PGOU.

Ayuntamiento de Barañáin.  
[www.baranain.es](http://www.baranain.es)

Instituto Nacional de Estadística INE.  
[www.ine.es](http://www.ine.es)

Instituto de Estadística de Navarra (na)stat.  
[www.navarra.es](http://www.navarra.es)

Gobierno. Presupuestos municipales.  
[www.presupuestos.gobierno.es](http://www.presupuestos.gobierno.es)